



[REDACTED]

Uitsluitend per e-mail verzonden:

[REDACTED]

Nummer WOO 24-21
Uw brief van 13 augustus 2024
Onderwerp Besluit Woo verzoek

Datum 19 november 2024
Doorkiesnr. 071 527 8118
Contactpersoon [REDACTED]

Geachte [REDACTED],

Op 13 augustus 2024 heeft u een verzoek om informatie ingediend op grond van de Wet open overheid (Woo).

Op 13 augustus 2024 is de ontvangst van uw verzoek bevestigd. Op 14 augustus 2024 heeft u het verzoek gepreciseerd. Op 9 september 2024 is de beslissing op uw verzoek verdaagd met twee weken. Op 25 september 2024 heeft u ingestemd met een verlenging van de beslistermijn van vier weken.

Er zijn documenten aangetroffen waarbij een derde-belanghebbende is betrokken. Deze derde-belanghebbende is op 8 november 2024 in de gelegenheid gesteld om een zienswijze uit te brengen. Op 11 november 2024 heeft de derde-belanghebbende een zienswijze uitgebracht.

U verzoekt om openbaarmaking van:

1. Documenten die inzicht geven in het officiële beleid van de Universiteit Leiden met betrekking tot de inzet van interne of externe beveiligers en/of politie tijdens, al dan niet, vooraf aangekondigde, evenementen georganiseerd door medewerkers van de Universiteit Leiden ten behoeve van studenten, medewerkers en/of een breder publiek, in gebouwen van de Universiteit Leiden.
2. Een overzicht van de organisaties die in opdracht van de Universiteit Leiden tijdens evenementen, georganiseerd in gebouwen van de Universiteit Leiden, taken uitvoeren die zien op de beveiliging.

3. Documenten die inzage geven in de formele taken en bevoegdheden van interne en externe beveiligingsmedewerkers die tijdens evenementen, gehouden in gebouwen van de Universiteit Leiden, worden ingezet.
4. Documenten met afspraken over inzage van de afdeling Veiligheid of externe partijen in de universitaire mail-inbox van studenten of medewerkers.
5. Beleidsdocumenten op basis waarvan wordt besloten wanneer evenementen, zoals lezingen of demonstraties, gehouden in gebouwen van de Universiteit Leiden, worden toegestaan en onder welke voorwaarden (zoals kaartcontrole, van tevoren doorgeven van deelnemerslijsten e.d.).
6. Beleid voor het verwerken van persoonsgegevens (bewaren, delen met derden) van studenten (namen, studentnummers, foto- en videomateriaal) die deel hebben genomen aan evenementen, gehouden in gebouwen van de Universiteit Leiden, waarbij interne, externe beveiliging en/of politie aanwezig was.
7. Beleid voor het verwerken van persoonsgegevens (bewaren, delen met derden) van deelnemers aan evenementen in gebouwen van de Universiteit Leiden waarvoor deelnemers zich, om veiligheidsredenen, vooraf verplicht moesten aanmelden.
8. Communicatie tussen de afdeling Veiligheid en de politie over
 - een onaangekondigde demonstratie op 9 november 2023 in het gebouw Wijnhaven van de Universiteit Leiden;
 - een demonstratie van End Fossil op 23 november 2023 in het Lipsiusgebouw;
 - een bijeenkomst in het gebouw Wijnhaven op 8 mei 2024 om 18.00 waar studenten bijeen waren gekomen in een lokaal;
 - een, vooraf aangekondigde, walk out op 13 mei 2024 in het Lipsius en het Wijnhavengebouw.

I. Wettelijk kader

Ingevolge artikel 2.1. van de Woo, is de Woo enkel van toepassing op informatie, neergelegd in bij de universiteit berustende documenten - schriftelijke stukken of ander geheel van vastgelegde gegevens - die naar de aard verband houden met de publieke taak van de universiteit.

Ingevolge artikel 4.1, eerste lid, van de Woo, kan een ieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo.

Ingevolge artikel 2.5 van de Woo wordt bij de toepassing van deze wet uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a tot en met i, van de Woo, bevat zogeheten relatieve uitzonderingsgronden. Het openbaar maken van informatie blijft bij toepassing van deze uitzonderingsgronden achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de belangen die door die uitzonderingsgronden worden beschermd.

Ingevolge artikel 5.1, tweede lid, aanhef, onderdeel e en onderdeel h, van de Woo, blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen (e) het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en het belang van de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage (h).

Informatie die eerder openbaar is gemaakt, behoeft op grond van artikel 4.5, tweede lid, van de Woo, niet nogmaals openbaar te worden gemaakt. Deze informatie is reeds openbaar, zodat de Woo hierop niet meer van toepassing is.

II. Documentenonderzoek

Het Woo-verzoek is uitgezet bij de directie Informatiemanagement en [REDACTED] de afdeling Veiligheidszaken van het Bestuursbureau van de Universiteit Leiden. Gezocht is in (digitale) dossiers, archieven en elektronische berichten.

In de inventarislijst, die als bijlage onderdeel uitmaakt van dit besluit, vindt u een genummerd overzicht van de aangetroffen documenten.

III. Besluit openbaarmaking

Uw verzoek ziet op verschillende onderwerpen. Hierna wordt toegelicht welke informatie is gevonden en op welke gronden de aangetroffen informatie (niet of deels) openbaar wordt gemaakt.

1. Documenten die inzicht geven in het officiële beleid van de Universiteit Leiden met betrekking tot de inzet van interne of externe beveiligers en/of politie tijdens, al dan niet, vooraf aangekondigde, evenementen georganiseerd door medewerkers van de Universiteit Leiden ten behoeve van studenten, medewerkers en/of een breder publiek, in gebouwen van de Universiteit Leiden.

Er is één beleidsdocument aangetroffen met betrekking tot dit onderdeel van uw verzoek. Dit is de 'Regeling coördinatie crisisbeheersing'. Deze regeling ziet onder meer op de inzet van externe hulpverleningsdiensten in geval van crisis.

Dit document is reeds openbaar gemaakt op de website van de Universiteit Leiden. De Woo is daarom niet meer van toepassing op dit document. U kunt de regeling vinden via de volgende link: <https://www.organisatiegids.universiteitleiden.nl/reglementen>

2. *Een overzicht van de organisaties die in opdracht van de Universiteit Leiden tijdens evenementen, georganiseerd in gebouwen van de Universiteit Leiden, taken uitvoeren die zien op de beveiliging.*

Het overzicht waarom u verzoekt, is niet aangetroffen en kan daarom niet openbaar worden gemaakt.

3. *Documenten die inzage geven in de formele taken en bevoegdheden van interne en externe beveiligingsmedewerkers die tijdens evenementen, gehouden in gebouwen van de Universiteit Leiden, worden ingezet.*

Er is een document gevonden dat ziet op dit onderdeel van uw verzoek. Dit is het profiel van de functie Beveiligingsmedewerker. Dit document maken wij openbaar.

4. *Documenten met afspraken over inzage van de afdeling Veiligheid of externe partijen in de universitaire mail-inbox van studenten of medewerkers.*

Deze afspraken zijn vastgelegd in de 'Regeling ICT- en Internetgebruik Universiteit Leiden 2020'. Dit document is reeds openbaar gemaakt op de website van de Universiteit Leiden. De Woo is daarom niet meer van toepassing op dit document. U kunt de regeling vinden via de volgende link: <https://www.organisatiegids.universiteitleiden.nl/reglementen>

5. *Beleidsdocumenten op basis waarvan wordt besloten wanneer evenementen, zoals lezingen of demonstraties, gehouden in gebouwen van de Universiteit Leiden, worden toegestaan en onder welke voorwaarden (zoals kaartcontrole, van tevoren doorgeven van deelnemerslijsten e.d.).*

Het beleid met betrekking tot het houden van evenementen in gebouwen en op terreinen van de Universiteit Leiden is neergelegd in de volgende documenten:

- 'Procedure voor het reserveren van ruimtes voor evenementen'
- 'Nadere uitwerking aanvraag en verloop van evenementen'
- 'Regeling gebruik universitaire gebouwen terreinen en andere voorzieningen'

Deze regelingen zijn reeds openbaar gemaakt op de website van de Universiteit Leiden. De Woo is daarom niet meer van toepassing op deze documenten. U kunt de regelingen vinden via de volgende link: <https://www.organisatiegids.universiteitleiden.nl/reglementen>

6. *Beleid voor het verwerken van persoonsgegevens (bewaren, delen met derden) van studenten (namen, studentnummers, foto- en videomateriaal) die deel hebben genomen aan*

evenementen, gehouden in gebouwen van de Universiteit Leiden, waarbij interne, externe beveiliging en/of politie aanwezig was.

Dit beleid is neergelegd in de documenten 'privacy verklaring alumni', 'privacy verklaring gasten', 'privacy verklaring medewerkers', 'privacyverklaring student', 'privacyverklaring studiekeizers', 'privacyverklaring studiekeizers Leiden Matching' en 'privacy verklaring sollicitanten'.

Deze regelingen zijn reeds openbaar gemaakt op de website van de Universiteit Leiden. De Woo is daarom niet meer van toepassing op deze documenten. U kunt de regelingen vinden via de volgende link: <https://www.organisatiegids.universiteitleiden.nl/reglementen>

7. *Beleid voor het verwerken van persoonsgegevens (bewaren, delen met derden) van deelnemers aan evenementen in gebouwen van de Universiteit Leiden waarvoor deelnemers zich, om veiligheidsredenen, vooraf verplicht moesten aanmelden.*

Ook dit beleid is neergelegd in de documenten 'privacy verklaring alumni', 'privacy verklaring gasten', 'privacy verklaring medewerkers', 'privacyverklaring student', 'privacyverklaring studiekeizers', 'privacyverklaring studiekeizers Leiden Matching' en 'privacy verklaring sollicitanten'.

Deze regelingen zijn reeds openbaar gemaakt op de website van de Universiteit Leiden. De Woo is daarom niet meer van toepassing op deze documenten. U kunt de regelingen vinden via de volgende link: <https://www.organisatiegids.universiteitleiden.nl/reglementen>

8. *Communicatie tussen de afdeling Veiligheid en de politie over*

- een onaangekondigde demonstratie op 9 november 2023 in het gebouw Wijnhaven van de Universiteit Leiden

- een demonstratie van End Fossil op 23 november 2023 in het Lipsiusgebouw

- een bijeenkomst in het gebouw Wijnhaven op 8 mei 2024 om 18.00 waar studenten bijeen waren gekomen in een lokaal

- een, vooraf aangekondigde, walk out op 13 mei 2024 in het Lipsius en het Wijnhavengebouw

Een deel van de correspondentie waar u om verzoekt, is reeds op grond van de Woo openbaar gemaakt door de Politie. De Politie is namelijk verzocht om informatie openbaar te maken over veiligheidsincidenten op en rond de Universiteit Leiden in 2023 en 2024. De Politie heeft naar aanleiding van dit verzoek correspondentie openbaar gemaakt tussen de Politie en de Universiteit Leiden over onder meer de demonstraties/bijeenkomsten van 9 en 23 november 2023, 8 en 13 mei 2024 in en rondom de terreinen en gebouwen van de Universiteit Leiden.

Omdat deze documenten openbaar zijn gemaakt, is de Woo niet meer van toepassing op deze documenten. U kunt de documenten inzien via de website: <https://www.politie.nl/wet-open-overheid/woo-verzoeken> of opvragen bij de Politie.

De Universiteit Leiden heeft in aanvulling op de door de Politie openbaar gemaakte informatie e-mailberichten aangetroffen van 21 november 2023 en 15 juni 2024.

Deze e-mailberichten maak ik gedeeltelijk openbaar. In deze e-mailberichten is informatie onleesbaar gemaakt indien:

- het openbaar maken van de informatie niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer of
- het openbaar maken van de informatie niet opweegt tegen de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage.

Het besluit om deze informatie onleesbaar te maken, wordt hierna toegelicht.

IV. Motivering

Het openbaar maken van de informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

Informatie hoeft op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo, niet openbaar te worden gemaakt indien het openbaar maken ervan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Volgens vaste jurisprudentie van de Raad van State, die ook na de inwerkingtreding van de Woo nog steeds van toepassing kan worden geacht, kan in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, indien het gaat om het beroepshalve functioneren van een persoon. Het belang van openbaarmaking weegt zwaarder indien medewerkers uit hoofde van hun functie naar buiten treden.¹ Dit zijn medewerkers die een bestuurlijke functie vervullen, en medewerkers van wie de functie naar de aard meer openbaarheid met zich meebrengt.

De e-mailberichten van 21 november 2023 en 15 juni 2024 bevatten persoonsgegevens van medewerkers van de Universiteit Leiden en van andere organisaties. Het betreft gegevens van medewerkers die niet in hun functies naar buiten treden. Deze informatie is, al dan niet in combinatie met andere informatie, zonder onevenredige inspanning te herleiden tot deze personen. Deze medewerkers kunnen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad indien derden van deze informatie kennis kunnen nemen.

Het belang van openbaarmaking van deze gegevens weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van deze personen. De gegevens waarmee deze medewerkers (eenvoudig) geïdentificeerd kunnen worden, zoals namen, directe telefoonnummers, kamernummers, directe mailadressen en (neven-)functies zijn daarom onleesbaar gemaakt.

¹ ECLI:NL:RVS:2009:BJ5104 en ECLI:NL:RVS:2012:BY7303

Het openbaar maken van de informatie weegt niet op tegen de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage

Informatie behoeft op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder h, van de Woo, niet openbaar te worden gemaakt indien het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage. Blijkens de parlementaire geschiedenis is deze uitzonderingsgrond bedoeld voor informatie waarvan het bekend worden extra risico's met zich brengt. Het betreft informatie over de beveiliging van individuele personen ten aanzien van wie een specifiek veiligheidsrisico is onderkend en voor wie veiligheidsmaatregelen zijn getroffen die in de meeste gevallen niet openbaar kunnen worden gemaakt. De uitzonderingsgrond is ook bedoeld voor de beveiliging van groepen personen in bijvoorbeeld een openbaar gebouw of een openbare ruimte, waarbij het veiligheidsrisico juist door grote aantallen aanwezigen wordt gevormd.²

Ingevolge artikel 9.2, eerste lid, van de Wet op het hoger Onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW) is het College van Bestuur belast met het bestuur en het beheer van de universiteit. Artikel 23 van het bestuurs- en beheersreglement van de Universiteit Leiden bepaalt dat het College van Bestuur is belast met het beheer voortvloeiend uit de zorg voor de veiligheid in de universitaire gebouwen en op de universitaire terreinen. De wijze waarop het College van Bestuur deze taak uitvoert, is vastgelegd in diverse beleidsdocumenten die openbaar zijn gemaakt op de website van de Universiteit Leiden.

De aangetroffen e-mailcorrespondentie geeft inzage in de wijze waarop de Universiteit Leiden specifiek zorg draagt en heeft gedragen voor de veiligheid in de gebouwen en terreinen van de Universiteit Leiden. Derden kunnen misbruik maken van deze informatie en met deze informatie inbreuk proberen te maken op de veiligheid van anderen. Openbaarmaking van deze informatie vormt een risico voor de veiligheid van de medewerkers, studenten en gasten van de Universiteit Leiden en van derde partijen die bij de beveiliging betrokken zijn.

Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de veiligheid van deze groepen personen. Openbaarmaking van deze gegevens blijft daarom achterwege.

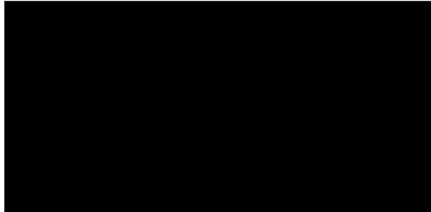
Indien informatie niet of gedeeltelijk openbaar wordt gemaakt, wordt in de documenten en in de inventarislijst vermeld, op welke grond openbaarmaking achterwege blijft.

Wij vertrouwen erop dat wij aan uw verzoek hebben voldaan.

Met vriendelijke groet,

² *Kamerstukken II* 2013/14, 33 328, nr. 9, p. 49 en *Kamerstukken I* 2021/22, 33328, AB, p. 92.

namens het College van Bestuur,



Prof. mr. A.T. Ottow
Voorzitter

Bezwaar aantekenen

U kunt bezwaar maken tegen dit besluit. Indien u hiervan gebruik wenst te maken dient u binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit een brief – met daarbij een kopie van dit besluit – te zenden naar het College van Bestuur, p/a de Commissie voor beroep- en bezwaarschriften, Postbus 9500, 2300 RA in Leiden of per e-mail: cbb@bb.leidenuniv.nl. In deze brief (het bezwaarschrift) vermeldt u waarom u het niet eens bent met het besluit.