

UITSpraak 24 - 184

Rapenburg 70
Postbus 9500
2300 RA Leiden
T 071 527 81 18

van het College van beroep voor de examens van de Universiteit Leiden
inzake het administratief beroep van

■■■■■ appellant

tegen

het Bestuur van de Faculteit Governance and Global Affairs, verweerder

Procesverloop

Appellant heeft verzocht om te worden toegelaten tot de premaster Management van de Publieke Sector (hierna: de premaster).

Bij besluit van 12 april 2024 heeft verweerder het verzoek om toelating afgewezen.

Bij brief van 25 april heeft appellant tegen dit besluit administratief beroep ingesteld.

Verweerder heeft onderzocht of een minnelijke schikking mogelijk was. Er is geen minnelijke schikking bereikt.

Op 20 mei 2024 heeft verweerder een verweerschrift ingediend.

Het beroep is behandeld op 11 juli 2024 tijdens een openbare zitting van een kamer uit het College. Appellant is ter zitting verschenen. Namens verweerder is ■■■■■, ■■■ van de Toelatingscommissie Bestuurskunde, verschenen.

**Uitspraak
24-184**

Blad 2/6

Overwegingen

Het geschil spitst zich toe op de vraag of verweerder het verzoek om toelating terecht en op goede gronden heeft afgewezen.

Het College dient overeenkomstig artikel 7.61, tweede lid, van de WHW te beoordelen of de bestreden beslissing al dan niet in strijd is met het recht.

Appellant is op grond van artikel 4.2.1 van de Onderwijs- en Examenregeling Management van de Publieke Sector (hierna: OER, toegevoegd als bijlage bij deze uitspraak) niet direct toelaatbaar tot de masteropleiding Management van de Publieke Sector. Daarom verzoekt hij om toegelaten te worden tot de premaster. Artikel 5.4.2 OER bepaalt dat kandidaten om toegelaten te kunnen worden voor de premaster een bachelorsdiploma (WO of hbo) nodig hebben met ten minste 25 ECTS in Bestuurskunde of aan onderwijseenheden die gerelateerd zijn aan de Bestuurskunde.

Appellant heeft een hbo-bachelor Werktuigbouwkunde behaald en een post-bachelor Hogere Installatietechniek en heeft tijdens die opleidingen geen vakken gevolgd die aan Bestuurskunde gerelateerd zijn. Gelet op artikel 5.4.2 van de OER heeft appellant daarom een tekort van 25 ECTS om toegelaten te worden tot de premaster. Daarbij heeft verweerder ter zitting aangegeven dat deze 25 ECTS niet zomaar gevuld kunnen worden met willekeurige bestuurskundevakken. Verweerder stelt dat er, om een goede basis te hebben voor de premaster en masteropleiding, een coherent pakket aan vakken moet worden gevolgd.

Het College ontwaart hier een spanning tussen deze uitleg ter zitting en de eisen die de OER stelt voor een toelating tot de premaster. Het standpunt dat verweerder ter zitting heeft toegelicht is op zichzelf begrijpelijk en het College acht het niet onwaarschijnlijk dat de deficiënties van appellant in de praktijk lastig zijn weg te werken in een premaster, omdat appellant helemaal geen vakken heeft gevolgd in de bestuurskunde. De OER stelt echter geen kwalitatieve eisen aan de WO- of hbo-vooropleiding die is afgerond noch aan de vakken die in het kader

Uitspraak
24-184
Blad 3/6

van die opleiding moeten zijn gevolgd. Het enige vereiste is dat de vooropleiding 25 ECTS aan vakken omvat die gerelateerd zijn aan de Bestuurskunde. Gezien de eisen die de OER stelt, heeft appellant in totaal een deficiëntie van 40 ECTS (25+15 ECTS).

Uit artikel 7.30e van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW) volgt dat appellant de mogelijkheid moet worden geboden om de deficiënties weg te nemen, mits dit binnen een redelijke termijn kan. In dit verband wordt een jaar als een redelijke termijn gezien (zie ook de eerdere uitspraak van het College CBE 22-453). Een jaar staat gelijk aan 60 ECTS. Aangezien appellant een tekort heeft van 40 ECTS, moet het voor hem mogelijk worden geacht om binnen een redelijke termijn het tekort weg te nemen. Daaruit volgt dat verweerder aan appellant een passend premasterprogramma moet aanbieden om de deficiëntie weg te werken. Dat verweerder normaliter alleen een premaster van 15 ECTS aanbiedt, kan in het licht van artikel 7.30e WHW geen reden zijn om het toelatingsverzoek af te wijzen.

Ter zitting is echter door verweerder naar voren gebracht dat een premaster van 40 ECTS wellicht niet de beste voorbereiding is op de masteropleiding. Daarbij heeft appellant aangegeven graag meer vakken te willen volgen voor zijn premaster om met een zo goed mogelijke voorbereiding aan de masteropleiding te beginnen. Volgens het College ligt het daarom in de rede dat verweerder aan appellant een premaster van 60 ECTS aanbiedt. Tenzij appellant en verweerder anders overeenkomen, moet deze premaster worden samengesteld uit vakken die in de reguliere bacheloropleiding worden aangeboden. Ter informatie aan appellant merkt het College op dat aan het volgen van een premaster kosten zijn verbonden.

Het beroep is gegrond en het bestreden besluit wordt vernietigd. Het is aan verweerder zorg te dragen voor het samenstellen van een premasterprogramma van minimaal 40 en maximaal 60 ECTS.

Uitspraak
24-184
Blad 4/6

De beslissing

Het College van beroep voor de examens van de Universiteit Leiden,

gezien artikel 7.61 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek,

- I. verklaart het administratief beroep gegrond;
- II. vernietigt het besluit;
- III. draagt verweerder op om binnen twee weken een nieuw besluit te nemen over de toelating van appelland, met inachtneming van wat in deze uitspraak is overwogen.

Aldus vastgesteld door een kamer uit het College van beroep voor de examens, bestaande uit mr. O van Loon (voorzitter), dr. A.M. Rademaker, P.C. KemelingLLB, O. Alagöz en B.R.W. van Velthoven MA (leden), in tegenwoordigheid van de secretaris van het College, mr. E.M.A. van der Linden.




mr. O. van Loon,
voorzitter



mr. E.M.A. van der Linden,
secretaris

Verzonden op: 17 september 2024

Voor eensluidend afschrift, 

**Uitspraak
24-184**

Blad 5/6

Bijlage: relevante regelgeving

In de Onderwijs- en Examenregeling van de masteropleiding Management van de Publieke Sector is, voor zover hier van belang, het volgende bepaald:

Artikel 5.2 Eisen toelating tot de opleiding

5.2.1 Tot de opleiding zijn toelaatbaar degenen die in het bezit zijn van (één van) de volgende graden (artikel 7.30b, eerste lid van de wet):

a. de graad bachelor in bestuurskunde, politieke wetenschappen, publiek management, openbare economie of een vergelijkbare opleiding die nauw verband houdt met bestuurskunde van een onderzoeksuniversiteit (WO) en competentie in de methodologie van sociaalwetenschappelijk onderzoek, zoals blijkt uit eerdere cursussen, of;

b. de graad Bachelor van een erkende onderzoeksuniversiteit (WO), mits de persoon de minor 'Public Administration: Multi-Level Governance' of de minor 'Bestuurskunde: Openbaar Bestuur, Beleid en Management' aan de Universiteit Leiden heeft afgerond en bekwaamheid kan aantonen in de methodologie van onderzoeksmethodologie in de sociale wetenschappen zoals blijkt uit cursussen, of;

c. de graad bachelor culturele antropologie, pedagogische wetenschappen, recht en volksgezondheid van een onderzoeksuniversiteit (WO) of HBO en daarnaast het behalen van het voorgeschreven pre-masterprogramma conform artikel 5.4.1.

5.2.2 Ieder die niet voldoet aan de diploma-vereisten of de opgelegde premaster als genoemd in 5.2.1 kan een verzoek indienen bij de toelatingscommissie. De toelatingscommissie beoordeelt of de verzoeker kan worden toegelaten tot de opleiding.

Hiertoe beoordeelt de toelatingscommissie of de verzoeker over voldoende kennis, inzicht en vaardigheden beschikt op hetzelfde niveau als een bachelorgraad of een verwante bachelorgraad als genoemd in 5.2.1, onderdelen a en b. Eventueel onder nader te stellen voorwaarden.

De toelatingscommissie beoordeelt, indien van toepassing, of de verzoeker voldoet aan de Kwalitatieve toelatingseisen (selectie-eisen) als genoemd in 5.2.4.

(...)

Artikel 5.4 Premasters

5.4.1 De opleiding heeft het volgende schakelprogramma ingericht om deficiënties weg te nemen: premaster Management van de Publieke Sector.

**Uitspraak
24-184**

Blad 6/6

5.4.2 Krachtens artikel 7.30b eerste lid van de wet zijn toelaatbaar tot het schakelprogramma degenen die in het bezit zijn van (één van) de volgende graden, op voorwaarde dat zij voldoen aan de taaleisen zoals omschreven in 5.2.3 van deze OER.

- kandidaten met een bachelorsdiploma (WO of hbo) met ten minste 25 EC in Bestuurskunde of Bestuurskunde relevante onderwijseenheden.

5.4.3. Naast de eisen genoemd in 5.4.2. gelden voor het schakelprogramma krachtens artikel 7.30b tweede lid de volgende kwalitatieve toelatingseisen:

- Resultaten uit de vooropleiding waaruit voldoende vertrouwen naar voren komt dat de betrokkene de premaster en de master succesvol kan afronden Een gewaarmerkte cijferlijst van de afgeronde bacheloropleiding (WO of hbo) met een niet afgerond gewogen gemiddeld eindcijfer van minimaal 7,0 is het criterium voor voldoende vertrouwen.