



Per e-mail verzonden:



Rapenburg 70

Postbus 9500
2300 RA LEIDEN

www.leidenuniv.nl
WOO@bb.leidenuniv.nl

Nummer Woo 23-03
Uw brief van 24 april 2023
Onderwerp Woo-besluit 23-03/05 (5e deelbesluit)

Datum 1 oktober 2024
Doorkiesnr. 071 527
Contactpersoon

Geachte

Op 24 april 2023 heeft u een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) ingediend bij het College van Bestuur van de Universiteit Leiden (hierna: de Universiteit). In het Woo-verzoek vraagt u om openbaarmaking van informatie over betrekkingen of samenwerkingen van welke aard dan ook tussen de Universiteit en de externe partijen, genoemd in de bijlage bij uw verzoek, inclusief hun dochterondernemingen, in de periode van 12 december 2015 (Parijsakkoord) tot en met 31 december 2022 (samenwerkingen die vóór deze periode zijn begonnen maar tijdens deze periode nog steeds van kracht waren tellen ook mee).

Op 19 mei 2023 heeft u het verzoek nader gespecificeerd, waarbij u een overzicht heeft gegeven van de documenten en correspondentie, geordend per aangelegenheid, waar uw verzoek betrekking op heeft. Op 26 juni 2023 heeft nader overleg met u plaatsgevonden over de precisering van het verzoek. Daarna bent u op meerdere momenten op de hoogte gebracht van de voortgang van de behandeling van uw verzoek. Inmiddels heeft u meerdere deelbesluiten ontvangen.

Hierbij treft u het vijfde deelbesluit aan. Dit besluit heeft betrekking op 1 document. Voor dit document is een zienswijze gevraagd aan een derde-belanghebbende. Deze derde-belanghebbende heeft verzocht de bedrijfsnaam en het bedrijfsadres niet openbaar te maken. Deze zienswijze volgt de Universiteit Leiden niet.

In het navolgende wordt het besluit op uw verzoek verder toegelicht.

Wettelijk kader

De in dit geval relevante bepalingen van de Woo luiden als volgt:

Artikel 2.1 Begripsbepalingen:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:



Blad 2/5

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
[...]

publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1. Verzoek

1. *Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.*

[...]

7. *Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.*

Artikel 5.1 Uitzonderingen

[...]

2. *Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:*

[...]

e. *de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;*

[...]

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is binnen de verschillende faculteiten en dienstonderdelen van de Universiteit gezocht naar de relevante documenten over de periode van 12 december 2015 tot en met 31 december 2022, waarbij documenten over samenwerkingen die vóór deze periode zijn begonnen maar tijdens deze periode nog steeds van kracht waren, ook zijn meegenomen. Dit deelbesluit heeft betrekking op 1 document betreffende een consortium agreement. Voor dit document is een zienswijze aan een derde-belanghebbende gevraagd en deze heeft verzocht de bedrijfsnaam en het bedrijfsadres dat in dit document wordt genoemd, onleesbaar te maken, omdat het bedrijf niet wordt genoemd in de lijst, behorende bij uw Woo-verzoek.

Het document waar dit deelbesluit betrekking op heeft, is opgenomen op een bij dit besluit behorende inventarislijst.

Algemeen

In artikel 4.1, lid 1 Woo is bepaald dat eenieder een verzoek om publieke informatie kan richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek. Gelet op artikel 4.1, lid 7 Woo blijft openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege indien een of meer van de uitzonderingsgronden of beperkingen genoemd in hoofdstuk 5 van de Woo zich tegen openbaarmaking verzetten. Bij de te verrichten belangenafweging op grond van artikel 5.1, lid 2 Woo worden het algemene



belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen betrokken, maar niet het specifieke belang van u als verzoeker.

Naar aanleiding van uw verzoek is het document waar dit deelbesluit betrekking op heeft beoordeeld, waarbij het uitgangspunt van de Woo – openbaarmaking – voorop is gesteld. Dat betekent dat het document in beginsel openbaar wordt gemaakt, tenzij sprake is van een weigeringsgrond, waardoor openbaarmaking (deels) achterwege moet blijven.

In het bewerkte document is bij de onleesbaar gemaakte passages aangegeven op welke grondslag uit de Woo de betreffende informatie onleesbaar is gemaakt. In dit document is de weigeringsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, onderdeel e, van de Woo van toepassing, weergegeven als: “5.1.2e”, inhoudende de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Persoonlijke levenssfeer

Het document bevat informatie die niet voor openbaarmaking in aanmerking komt in verband met de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de in dit document aangehaalde personen. Het betreft hier persoonsgegevens als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e Woo, waarbij de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van het openbaar zijn van die gegevens. Het gaat onder andere om namen, initialen, functies en handtekeningen van personen die werken voor de Universiteit dan wel van personen die betrokken zijn bij de werkzaamheden van de Universiteit. Persoonsgegevens van ambtenaren met een functie waarbij zij niet in de openbaarheid treden, hoeven niet openbaar te worden gemaakt, tenzij de verzoeker aannemelijk heeft gemaakt dat in het betreffende geval de openbaarheid zwaarder dient te wegen, zo oordeelde de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) op 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321. Informatie over functies van medewerkers en de afdelingen waarop zij werkzaam zijn, en hun werkdagen in digitale handtekeningen en informaties over vakanties, zijn eveneens persoonsgegevens. Dat is het geval omdat, door deze gegevens met elkaar te combineren, zonder onevenredige inspanning, de personen alsnog geïdentificeerd kunnen worden. In dat geval is enkel de naam van de medewerker weglakken onvoldoende en worden, gelet op het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, deze aanvullende identificeerbare gegevens niet openbaar gemaakt. Het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer weegt in dit verband zwaarder dan het belang van openbaar zijn van overheidsinformatie.

Personen die wegens hun functie in de openbaarheid treden, moeten aanvaarden dat hun namen in openbaar te maken documenten, leesbaar blijft. Dit geldt binnen de Universiteit voor de leden van het College van Bestuur. De namen van deze personen zijn zichtbaar in de documenten voor zover die daarin worden vermeld in verband met hun hoedanigheid als lid van het College van Bestuur. Voor de overige persoonsgegevens (zoals e-mailadressen, telefoonnummers en handtekeningen) van deze personen geldt dat het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van het openbaar zijn van deze informatie.

Zienswijze derde-belanghebbende

Door een derde-belanghebbende is in de zienswijze aangegeven dat hun bedrijfsnaam en het bedrijfsadres in het document onleesbaar moeten worden gemaakt, omdat deze



Blad 4/5

bedrijfsnaam niet voorkomt op de lijst met bedrijfsnamen die bij het Woo-verzoek is gevoegd. De naam en de adresgegevens van een onderneming zijn echter geen persoonsgegevens en kunnen niet op die grond onleesbaar worden gemaakt. Er is geen andere grond in de Woo waarop deze informatie wel onleesbaar gemaakt mag worden. Om deze reden volgt de Universiteit Leiden deze zienswijze niet en besluiten wij het document openbaar te maken, met daarin leesbaar de naam en adresgegevens van de betreffende derde-belanghebbende.

Besluit

Gelet op de bovenstaande overwegingen besluiten wij uw Woo-verzoek van 24 april 2023 – met inachtneming van de door u gegeven nadere precisering op 19 mei 2023 en 26 juni 2023 – te honoreren ten aanzien van het document waar dit deelbesluit betrekking op heeft, met uitzondering van de persoonsgegevens die op grond van artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder e Woo niet voor openbaarmaking in aanmerking komen omdat het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dat het belang van het openbaar zijn van overheidsinformatie.

Aanlevering van documenten

De feitelijke openbaarmaking van het document en de verstrekking van de inventarislijst die bij dit besluit hoort, zal niet eerder plaatsvinden dan na twee weken na dagtekening van dit besluit. Daarmee is de betrokken derde-belanghebbende in de gelegenheid aan de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag te verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Daarvoor dient de derde-belanghebbende bezwaar te hebben gemaakt tegen het besluit. De derde-belanghebbende kan de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag vervolgens verzoeken een voorlopige voorziening te treffen inhoudende dat de werking van het besluit wordt geschorst totdat op het bezwaar is beslist. Als de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag de voorlopige voorziening toewijst, mag de Universiteit Leiden het document en de inventarislijst nog niet publiceren.

Als wordt overgegaan tot de feitelijke openbaarmaking van het document, zal dit conform uw verzoek digitaal aan u worden verstrekt. U ontvangt daartoe een separate e-mail van SURFfilesender op het e-mailadres [REDACTED]. U dient deze documenten te downloaden met behulp van de in die e-mail opgenomen link vóór 15 oktober 2024. Daarbij dient u het volgende wachtwoord te gebruiken: [REDACTED]. Na genoemde datum is het downloaden van de documenten niet meer mogelijk. Vanzelfsprekend zullen de openbaar te maken documenten ook worden geplaatst op de universitaire website.

Verdere afhandeling van uw Woo-verzoek

Met dit besluit is een vijfde deelbesluit genomen op het door u ingediende Woo-verzoek. Wij zullen u met regelmaat blijven informeren over de verdere voortgang en afhandeling van uw verzoek.



Blad 5/5

Wij vertrouwen erop dat wij u hiermee voldoende hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
namens het College van Bestuur,



Prof. mr. A.T. Ottow
Voorzitter

Bezwaar aantekenen

U kunt bezwaar aantekenen tegen dit besluit. Indien u hiervan gebruik wenst te maken dient u binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit een brief – met daarbij een kopie van dit besluit – te zenden aan het College van Bestuur, p/a de Commissie voor beroep- en bezwaarschriften, Postbus 9500, 2300 RA in Leiden, of per e-mail: CBB@bb.leidenuniv.nl. In deze brief (het bezwaarschrift) vermeldt u waarom u het niet eens bent met het besluit.